

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

рішенням Вільшанської  
районної ради  
від “11” березня 2016 року № 53

**РАЙОННА ПРОГРАМА**  
**цивільного захисту Вільшанського району Кіровоградської області**  
**на 2016-2020 роки**

*сmt Вільшанка*  
*2016 рік*

## ЗМІСТ

|          | Найменування                                                                                                                        | Стор.  |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| I.       | Вступ                                                                                                                               | - 2    |
| II.      | Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма                                                                         | - 2, 3 |
| III.     | Мета Програми                                                                                                                       | - 4    |
| IV.      | Обґрунтування шляхів і способів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми             | - 4    |
| V.       | Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники                                                                       | - 5    |
| VI.      | Напрями реалізації та заходи Програми                                                                                               | - 6    |
| VII.     | Координація та контроль за ходом виконання Програми                                                                                 | - 6    |
| Додатки: | 1. Паспорт районної програми цивільного захисту Вільшанського району Кіровоградської області на 2016-2020 роки                      | -      |
|          | 2. Ресурсне забезпечення районної програми цивільного захисту Вільшанського району Кіровоградської області на 2016-2020 роки        | -      |
|          | 3. Показники продукту районної програми цивільного захисту Вільшанського району Кіровоградської області на 2016-2020 роки           | -      |
|          | 4. Напрями діяльності та заходи районної програми цивільного захисту Вільшанського району Кіровоградської області на 2016-2020 роки | -      |

## I. ВСТУП

Районну програму цивільного захисту Вільшанського району Кіровоградської області на 2016-2020 роки (далі - Програма) розроблено на виконання рішення Кіровоградської обласної ради від 25 грудня 2015 року № 13 "Про затвердження обласної програми цивільного захисту Кіровоградської області на 2016-2020" роки та відповідно до вимог:

Кодексу цивільного захисту України;

Закону України "Про місцеві державні адміністрації";

Закону України "Про Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013-2017 роки".

Програма спрямована на запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективної ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, що є одним із повноважень у діяльності місцевих органів виконавчої влади.

## II. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Основними проблемами у сфері цивільного захисту населення району є неналежний рівень матеріального і фінансового забезпечення сил і заходів цивільного захисту, протипожежного захисту населених пунктів району, застарілої системи централізованого оповіщення населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій тощо.

Інформування та оповіщення органів влади та населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій через систему централізованого оповіщення є одним з основних завдань цивільного захисту.

Існуюча у районі автоматизована система централізованого оповіщення побудована за принципом автоматичного відбору постійно діючих каналів (ліній) зв'язку телекомунікаційної мережі загального користування. Апаратура оповіщення, що використовується у районній системі оповіщення, вичерпала ресурс експлуатації і знята з виробництва. У разі виникнення технічних несправностей, є проблемою постачання ремонтних комплектів.

Крім того, з впровадженням на деяких напрямках зв'язку сучасних цифрових телекомунікаційних систем використання застарілих зразків апаратури оповіщення за аналоговим принципом стало неможливим. Таким чином, назріла необхідність створення централізованої системи оповіщення, побудованої на основі сучасних інформаційних та телекомунікаційних технологій.

Потребують приведення до рівня сучасних вимог матеріально-технічне оснащення органів управління та сил цивільного захисту, заміни та модернізації техніки і спорядження, що перебувають на озброєнні підрозділів пожежно-рятувальної служби цивільного захисту, спеціалізованих служб, підрозділів та формувань, які залучаються до виконання завдань цивільного захисту.

Впродовж 2010-2015 років були здійснені заходи щодо створення матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій

техногенного і природного характеру та їх наслідків місцевого та районного рівнів, але у минулий період усі створені матеріальні резерви використано на здійснення відповідних заходів. Зазначена робота потребує продовження і завершення.

На території району функціонує 6 потенційно-небезпечних об'єктів (у т.ч. 3 об'єкта підвищеної небезпеки), які потребують особливої уваги щодо забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Проблемним є і стан протипожежного захисту населених пунктів району, в першу чергу - сільських. Щорічно на території району у сільських населених пунктах виникає більше 20 пожеж, що становить 97% від їх загальної кількості, а частка загиблих на пожежі складає більше 50%.

Такому становищу сприяв процес розпаювання та приватизації колгоспного майна, під час якого припиняли своє існування сільські пожежні команди, а їх майно, у тому числі пожежні автомобілі та пожежні депо, переходило у приватну власність та використовувалось не за прямим призначенням.

На території району існує 6 підрозділів місцевої пожежної охорони.

Місцевими бюджетами утримується лише одна місцева пожежна команда, інші - за рахунок сільськогосподарських підприємств.

86% від загальної суми передбачених видатків на утримання місцевих пожежних команд складає заробітна плата і нарахування на неї, 8% - придбання паливно-мастильних матеріалів, по 3% - закупівля пожежного обладнання та оплата комунальних послуг.

Середній термін експлуатації пожежної техніки, що знаходиться на озброєнні підрозділів місцевої пожежної охорони, становить 25-30 років, особовий склад більшості пожежних команд не забезпечений бойовим одягом та спорядженням у повному обсязі, на пожежних автомобілях знаходиться недостатня кількість пожежно-технічного озброєння, місцеві пожежні команди не укомплектовані засобами зв'язку.

Впродовж останніх 5 років, на водних об'єктах району загинуло 5 людей, врятовано 1 особу. Основною причиною цього є користування водними об'єктами, що не призначені для купання, нехтування найпростішими правилами безпеки поведінки на воді, відсутність належного облаштування пляжів та не визначення місць масового відпочинку населення біля водних об'єктів.

Таким чином, забезпечення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів району, рятування людей під час пожеж, надзвичайних ситуацій, а також при користуванні водними об'єктами, матеріальне забезпечення належного реагування на надзвичайні ситуації потребує виділення коштів з бюджетів усіх рівнів.

Без належного фінансування зазначених заходів стає не можливою організація цивільного захисту населення і територій району, а місцеві пожежні команди на селі приречені на поступову самоліквідацію.

### **III. Мета Програми**

Головною метою програми є захист населення і територій району від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, послідовне зниження ризику їх виникнення, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища і небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері цивільного захисту.

#### **IV. Обґрунтування шляхів і способів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

З метою розв'язання проблем захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру необхідно реалізувати у районі державну політику у сфері цивільного захисту шляхом системного здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

Для поліпшення цивільного захисту населення є необхідність у створенні резерву продовольчих і промислових товарів першої необхідності для забезпечення особового складу сил цивільного захисту під час проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, постраждалого населення, приведення у готовність до використання захисних споруд цивільного захисту, пунктів управління та забезпечення речовим майном пунктів санітарної обробки людей.

Вирішення проблемних питань у сфері пожежної безпеки в населених пунктах та на об'єктах району планується проводити шляхом впровадження організаційних засад функціонування системи протипожежного захисту на всіх рівнях, підвищення ефективності управління з боку органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань забезпечення пожежної безпеки, удосконалення науково-технічної і ресурсної бази.

Джерелами фінансування Програми є кошти місцевих бюджетів усіх рівнів, кошти районних підприємств, установ і організацій усіх форм власності, добровільні пожертвування фізичних і юридичних осіб, благодійних організацій та об'єднань громадян, інші, незаборонені законодавством джерела.

Фінансування Програми за рахунок коштів районного бюджету передбачається здійснювати в обсягах, затверджених рішеннями районної ради про районний бюджет на відповідний рік, виходячи з реальних можливостей районного бюджету та його пріоритетів.

Заходи Програми планується виконати в один етап протягом 2016-2020 років.

#### **V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

У рамках виконання Програми передбачається вирішити наступні завдання та здійснити заходи за такими основними напрямками:

участь у створенні регіональної автоматизованої системи централізованого оповіщення населення на базі сучасних технологій з метою оперативного оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного або воєнного (військового) характеру;

забезпечення роботи територіальної ланки управління районними службами при організації та здійсненні запобіжних заходів на випадок виникнення надзвичайних ситуацій, створення передумов для їх локалізації та ліквідації, проведення невідкладних аварійно-відновлювальних робіт, надання одноразової допомоги та забезпечення нормальних умов життєдіяльності для громадян, які постраждали від наслідків надзвичайних ситуацій;

створення та накопичення матеріальних резервів паливно-мастильних матеріалів, лікарських засобів та виробів медичного призначення, продовольчих і промислових товарів першої необхідності для забезпечення виконання заходів цивільного захисту;

проведення заходів щодо захисту об'єктів зберігання продовольства і промислових товарів першої необхідності під час виникнення надзвичайних ситуацій;

забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища і небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, підвищення рівня протипожежного захисту та створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки;

забезпечення функціонування існуючих підрозділів місцевої пожежної охорони;

удосконалення стану протипожежного водопостачання у населених пунктах району;

догляд за охоронними зонами повітряних електромереж, улаштування та догляд за мінералізованими смугами в лісах;

попередження та ліквідація надзвичайних ситуацій (подій) на водних об'єктах;

інженерний захист територій від надзвичайних ситуацій;

продовження роботи з впровадження локальних систем виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки і локальних систем оповіщення населення у зонах можливого ураження та персоналу зазначених об'єктів на випадок виникнення аварії;

оновлення та модернізація існуючого фонду захисних споруд цивільного захисту;

удосконалення системи підготовки керівного складу з питань цивільного захисту;

вжиття інших комплексних та спеціальних заходів цивільного захисту.

Показники ресурсного забезпечення Програми наведені у додатку 2.



## **VI. Напрями реалізації та заходи Програми**

Програма розрахована на 2016-2020 роки і виконується у один етап. Виконавцями заходів програми є місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, організації, установи та підприємства усіх форм власності.

Виконавці Програми у межах повноважень несуть відповідальність за повне і своєчасне виконання заходів з її реалізації, а також за раціональне використання бюджетних коштів.

Напрями реалізації та заходи Програми, а також передбачувані обсяги фінансування програми за роками наведені у додатку 4.

## **VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми здійснюється районною радою та районною державною адміністрацією.

Основні форми контролю за реалізацією заходів та досягненням показників Програми:

розпорядження голови районної державної адміністрації про встановлення контролю за ходом реалізації Програми;

щоквартальна звітність місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, районних підрозділів територіальних органів міністерств і відомств України про стан виконання Програми;

аналіз ходу виконання Програми та прийняття додаткових заходів, спрямованих на досягнення мети Програми;

залучення засобів масової інформації для висвітлення ходу реалізації Програми.

Організація виконання заходів Програми забезпечується шляхом укладання в установленому порядку угод, в яких визначаються обсяги, зміст, терміни виконання робіт, порядок фінансування та звітування. Конкретний механізм фінансування визначається за умов максимально ефективного використання виділених коштів, можливостей виконавців, змісту та термінів виконання робіт.

Безпосередній контроль за виконанням заходів і завдань Програми здійснює відділ економіки та розвитку інфраструктури районної державної адміністрації, який в межах своїх повноважень здійснює координацію, аналіз і контроль за формуванням та реалізацією Програми, відповідає за її якісне виконання, узагальнює інформацію та щороку до 10 січня та 10 липня інформує голову районної державної адміністрації про хід виконання Програми, надає відповідні висновки і пропозиції щодо її подальшої реалізації.

Контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання заходів Програми, здійснюється у порядку, встановленому чинним законодавством.